联合国 S/PV.6292



安全理事会

第六十五年

临时逐字记录

第六二九二次会议

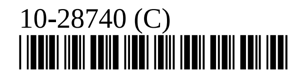
2010年3月24日星期三上午10时举行
纽约

主席:	伊索兹-恩贡代特先生	(加蓬)
成员:	奥地利	迈尔-哈廷先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	巴尔巴利奇先生
	巴西	维奥蒂夫人
	中国	李保东先生
	法国	阿罗德先生
	日本	高须先生
	黎巴嫩	萨拉姆先生
	墨西哥	埃列尔先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	土耳其	阿帕坎先生
	乌干达	穆戈亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	沃尔夫先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

10-28740 (C)





上午 10 时 15 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以法语发言）：安全理事会现在将开始审议其议程上的项目。安理会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我欢迎潘基文秘书长阁下与会。我也欢迎中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表罗伯特·塞里先生与会。

在本次会议上，安全理事会将听取秘书长的通报。我请他发言。

秘书长（以英语发言）：我欢迎有这个机会，在我们努力实现中东和平的这一重要关头向安全理事会通报情况。

正如安理会成员所知，我刚刚结束对以色列和巴勒斯坦领土的访问，访问是上周五在莫斯科举行四方会议之后进行的。

在四方会议之前，我与包括梅德韦杰夫总统和拉夫罗夫外长在内的俄罗斯领导人举行了一系列双边会晤。我感谢俄罗斯联邦增强其对联合国工作和活动的贡献。我们讨论了联合国与俄罗斯联邦就区域和全球问题开展伙伴关系的问题。在莫斯科期间，我还与集体安全条约组织签署了一项联合宣言，目的是加强在打击恐怖主义和贩运毒品以及预防冲突等领域的合作。

明天，我将启程前往阿拉伯利比亚民众国的苏尔特，出席阿拉伯国家联盟首脑会议。

进行这些访问的背景是，各方在继续努力启动以色列-巴勒斯坦近距离间接会谈，以及以色列宣布打算提前计划在东耶路撒冷建造 1 600 套新定居点住房而引发了一场信任危机。

四方在莫斯科发表的声明反映了在所有主要问题上的坚定一致意见。

首先，四方成员强调，需要推进近距离间接会谈并使之尽快成为直接谈判，目标是在 24 个月内解决所有最后地位问题。

第二，四方强调，各方应遵守使近距离间接会谈成为可能的条件，并按照国际法和《路线图》行事。这包括以色列冻结一切定居活动，巴勒斯坦人履行安全义务。“四方”谴责以色列最近宣布建造定居点，重申有关耶路撒冷问题的国际立场，并且商定将密切关注事态发展和考虑一切必要的额外措施。“四方”敦促双方避免挑衅行为和煽动性言论。

第三，“四方”表示大力支持巴勒斯坦权力机构于去年 8 月启动的、旨在在 24 个月内完成建国准备工作的建国方案。

第四，“四方”同意必须立即缓解影响加沙的封锁，并且再次表示，它们致力于如安全理事会第 1860（2009）号决议设想的那样，持久解决安全、统一和过境点问题。

我向以色列和巴勒斯坦领导人以及双方民众传递了这些重要信息。在拉马拉，我与法耶兹总理和其它高级官员举行了会晤。阿巴斯主席当时在约旦，因最近摔跤而正在进行康复治疗，因此，我将在苏尔特与他会晤。我得到了有力保证，即阿巴斯主席致力于举行近距离间接会谈并通过谈判解决所有核心问题。巴方表示了对实地不断改变的情况的关切，因为这会损害谈判成果，并且破坏信任。巴方强调了以色列履行其“路线图”义务，包括冻结定居点、拆除哨所以及重新开放位于东耶路撒冷的巴勒斯坦机构义务的重要性。

巴勒斯坦当局强调，它们希望看到“四方”在确定最后阶段的过程中发挥更大作用，以期避免过去的失败。巴方认为，间接会谈是在最终谈判的直接阶段之前就实质性核心问题取得进展的途径。

法耶兹总理带我去了 Masyoun 观察点，该观察点位于由巴勒斯坦管理的 A 区与处于以色列控制之下的 C 区之间的边界地带。此次观察和随后向我作的通报清楚反映了巴勒斯坦进退两难的困境。

巴勒斯坦人需要能够使用他们更多的土地，用于建房、农业、工业、饮水、建材等等。但是，他们进入 C 区受到限制，而且在划分区域上没有发言权。这些限制阻碍了巴勒斯坦的经济和社会发展。我还看到了蜿蜒穿越整个西岸的隔离墙。在强调以色列安全关切的同时，我已大力建议以色列当局寻找办法来进一步放松这些限制，因为它们制约巴勒斯坦人的生活，并且有可能破坏巴勒斯坦国的最终生存能力。

虽然存在这些困难，但巴勒斯坦权力机构正在取得重要进展，变得更加透明、负责和有效。安全部门的效率和经济活动迹象令我印象深刻。同样给我留下深刻印象的是，巴勒斯坦决心从头开始建设积极局面，以便补充政治进程。在巴勒斯坦人的合法权利、巴勒斯坦的积极行动以及谈判达成的政治解决办法基础上，巴勒斯坦建国必须很快成为现实。我向巴勒斯坦总理确认，联合国国家工作队决心继续并扩大对这些建国努力的支持。国际支持依然至关重要。

同样令我关注的是，以巴之间最近几乎所有骚乱事件都发生在以色列部队驻扎的巴勒斯坦人聚居区。人们向我发出呼吁，要求结束侵略，取消更多检查站，并且让巴勒斯坦安全部队在巴勒斯坦人聚居区承担更大责任。

我们讨论了巴勒斯坦方面对非暴力和以此为前提的合法抗议的重要承诺。我表示了对巴勒斯坦犯人的关切，并且公开敦促以色列响应巴勒斯坦权力机构的呼吁，释放这些犯人。

令我深感不安的是，在我访问期间，以色列安全部队在西岸开枪打死四名不满 20 岁的巴勒斯坦人。以色列国防部长巴拉克向我保证，以色列将调查这些事件。我公开谴责了所有此类暴力行径，并且强调了保护平民的重要性。

我还会晤了被驱逐出住所的两个家庭的代表。我明确表示，所有定居点活动都是非法的，把定居者安插到耶路撒冷的巴勒斯坦社区中特别令人感到不安。这样做导致紧张局势，并且破坏解决耶路撒冷最后地位问题的前景。昨天以色列宣布，已经最后批准在谢赫贾拉赫建造 20 套定居点住房，这是不可接受的。

在加沙，我几乎驱车环绕了加沙地带一圈。我看到了被毁坏的房屋和贫困，沦为废墟的过去的工业区和大片温室以及事实上的当局驻扎在那里的大量安全部队。在汗尤尼斯，我会见了一些民间社会成员和商界领袖。他们强调，封锁加沙在道义上令人不可接受，而且起反作用，我同意他们的意见。其中一人说：“我们是在求生，而不是生活。”

联合国工作人员和加沙人民向我通报，饮水和环境卫生状况岌岌可危，从渔业、农业到卫生保健和制造业，每个领域都存在困难以及封锁对出行和基本自由造成限制。

最令我痛心的是儿童，而我最担心的是他们的未来。一半以上的加沙人口不满 18 岁，而且人口增长率很高。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的学校象征着国际社会致力于确保巴勒斯坦青年接受教育，因为这是他们的权利。我们需要建造更多的学校，但是缺少材料。目前在加沙，可以大量获得的水泥是通过地下通道走私进入的。与走私者打交道的人能够开工建造。但是，联合国和其它使用合法产品的人无法进行建设。

我很高兴能够在汗尤尼斯宣布，在经过三年的封锁之后，以色列政府现在核准所需材料进入，以便在汗尤尼斯完成 151 套住房的建设，在 Tel El-Sultan 实施饮水和环境卫生项目，并且修复埃尔贝德尔面粉厂。以色列还同意扩大进口品清单，把铝和木材包括进去。我欢迎这一决定，但是要强调，这只不过是微不足道的第一步。151 套住房远远不到住房需求的 1%，更不用说还有其它需求。我已经告诉以色列，我们回头会向它们提出更多长期建议。

在我此次访问之前几天，极端分子从加沙向以色列发射的一枚火箭弹导致一名平民丧生。在我访问该地区期间又发射了更多火箭弹。在加沙期间，我谴责了发射火箭弹的行为，并且公开呼吁非暴力和巴勒斯坦人的团结。

在以色列，我会晤了佩雷斯总统、内塔尼亚胡总理、巴拉克国防部长和其他高级官员。与我对话的各方强调，要解决核心问题，直接会谈不可替代。以色列人强调了以色列采取的积极步骤，包括要求进行直接谈判、取消通行障碍、政府对两国解决办法的承诺以及实施部分克制定居点的政策。但是，总理重申，以色列不会冻结在东耶路撒冷建造定居点。我强调各方必须竭尽全力推动近距离间接会谈。

与我对话的以色列官员承认巴勒斯坦权力机构在西岸取得了重大进展以及他们愿意为能够取得进展而作出更大努力，但同时也关切地表示，和平抗议不要引发暴力，并表明了双方克制的重要性。

我同所有对话者讨论了加沙。我再次呼吁改变封锁政策。

我同沙利特下士的父母会了面，他们指出，他们的儿子被剥夺了任何囚徒最基本的权利——第三方的探访权。

与我对话的方面表示，以色列对黎巴嫩南部的局势感到不满，以色列认为真主党在那里以惊人的速度重新武装起来。我理解以色列的合法安全关切，以及在继续努力执行联合国关于黎巴嫩的决议和解决各方的关切的同时，处理以色列的关切的重要性。与此同时，我转达了我的信念，即按照本安理会其他决议的设想，通过真正和可行的和平进程结束阿-以冲突，是该区域长期稳定的关键。

以色列政府还提出了另一个区域问题——伊朗的核问题。我赞同并理解以色列的关切。我指出，国际上对解决这一问题有一项共识，并且正在开展重要的外交进程。我强调在此背景下处理该问题的必要性。

在苏尔特阿拉伯联盟首脑会议上，我将向阿拉伯领导人通报四方会议和我对该区域访问的情况。我将敦促他们支持近距离间接会谈。阿拉伯国家必须帮助创造有利的气氛，使会谈能够成功。

最后，请允许我强调我的访问所产生的四个重要信息。第一，为全面和公正解决冲突而进行的谈判是不可替代的，处理两国解决方法的所有核心问题是不可替代的。必须毫不拖延地开始谈判。

第二，我们绝不能让谈判受到挑衅行动的干扰。毫无疑问，将会有考验。双方本身必须采取履行义务和建立信任的步骤。必须让极端分子和捣乱分子看到双方向前迈进的决心。

第三，实地的局势极端重要。实地正在发生太多的负面事件，必须停止这种现象。我们需要更多的积极事件，例如加沙的平静、克制与重建以及西岸根本性的变革。

第四，尽管和平掌握在双方自己的手中，但国际社会必须继续发挥关键作用——辅助、坚持和有时推动的作用。

我感到了要在莫斯科取得进展的有力共识，以及集体审查进展和同双方和区域，包括阿拉伯联盟，进行更密切的合作的决心。对和平努力的区域支持以及对整个和平采取区域方法，都是重要的。我将把这些信息带到利比亚。

请允许我向安理会保证，我和整个联合国对这项计划作出坚定的承诺。

主席（以法语发言）：我感谢秘书长的通报。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一议题。

上午 10 时 35 分散会。